



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

re pleu.

Nr.XIX/318/16 iunie 2011

Către
Biroul permanent al Senatului

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L374 din 9 mai 2011, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu **Propunerea legislativă pentru modificarea alin.(1) al art.30 din Legea administrației publice nr.215/2001, republicată**, inițiatori: Andronescu Ecaterina - senator PSD; Bălan Gheorghe Pavel - senator PSD; Belacurencu Trifon - senator PSD; Chelaru Ioan - senator PSD; Coca Laurențiu Florian - senator PSD; Constantinescu Florin - senator PSD; Cordoș Alexandru - senator PSD; Crăciun Avram - senator PSD; Daea Petre - senator PSD; Găină Mihăiță - senator PSD; Lazar Sorin Constantin - senator PSD; Marcu Gheorghe - senator PSD; Mardare Radu Cătălin - senator PSD; Marian Valer - senator PSD; Mitrea Elena - senator PSD; Mirza Gavril - senator PSD; Moga Nicolae - senator PSD; Nicolaescu Sergiu-Florin - senator PSD; Nicula Vasile Cosmin - senator PSD; Pop Gheorghe - senator PSD; Rotaru Ion - senator PSD; Saghian Gheorghe - senator PSD; Savu Daniel - senator PSD; Silistru Doina - senator PSD; Tămagă Constantin - senator PSD; Toma Ion - senator PSD; Țuțuianu Adrian - senator PSD; Valeca Șerban - senator PSD; Vasilescu Lia Olguța - senator PSD.

Biroul permanent, la solicitarea Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, în ședința din 30 mai 2011, prin adresa BP 742 din 31 mai 2011, a transmis Comisiei juridice sesizarea în vederea stabilirii competenței Camerelor privind dezbaterrea acestei propuneri legislative.

Comisia juridică, în ședința din 15 iunie 2011, a luat în dezbaterre propunerea legislativă și, cu unanimitate de voturi, a constatat că, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României și art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, competența luării în dezbaterre a acesteia, în calitate de Cameră decizională, îi revine Senatului.

În consecință, Comisia juridică propune Biroului permanent să transmită Camerei Deputaților propunerea legislativă menționată în vederea luării în dezbaterre a acesteia, în calitate de primă Cameră sesizată.

Comisia juridică a adoptat această soluție pentru următoarele considerente:

◆ Prevederile art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului stabilesc că:

Senatul ia în dezbaterre și adoptare, în calitate de Cameră decizională, proiectele de lege și propunerile legislative adoptate de Camera Deputaților, în domeniile stabilite la art.75 din Constituția României, respectiv proiectele legilor organice prevăzute la art.73 alin.(3) lit.o) din legea fundamentală ce privesc organizarea administrației publice locale, a teritoriului, precum și regimul general privind autonomia locală.

◆ Consiliul Legislativ, prin Avizul negativ dat la această inițiativă legislativă, menționează că „Intervenția legislativă preconizată asigură, potrivit Expunerii de motive, legalitatea documentelor înscrise pe ordinea de zi a ședinței de constituire a consiliului local și arhivarea tuturor documentelor pe baza cărora s-a făcut alegerea primarului și a consilierilor locali.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.”

◆ Deși Consiliul Legislativ nu-și motivează opinia potrivit căreia Senatul ar fi prima Cameră sesizată pentru dezbaterrea inițiativei legislative, membrii Comisiei juridice, în unanimitate, au statuat că prevederile propuse de inițiatori nu pot fi încadrate în regimul sistemului electoral, astfel cum ar reieși din avizul acestuia, deoarece ședința de constituire a consiliului local se face după finalizarea alegerilor, iar dispozițiile privesc validarea mandatelor consilierilor locali. **Hotărârea de validare sau invalidare a mandatelor poate fi atacată de cei interesați la instanța de contencios administrativ în termen de 5 zile de la adoptare sau, în cazul celor absenți de la ședință, de la comunicare. Instanța de contencios administrativ se pronunță în cel mult 30 de zile.** În acest caz, procedura prealabilă nu se mai efectuează, iar hotărârea primei instanțe este definitivă și irevocabilă.

◆ În consecință, caracterul organic al inițiativei nu este dat de prevederi care să reglementeze alegerea consilierilor locali, ci de dispoziții ce au legătură (directă, potrivit deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009) cu organizarea consiliilor și, în plus, cu procedura în fața instanței de contencios administrativ. Dacă legiuitorul ar fi dorit ca procedura de validare a mandatelor consilierilor locali să fie introdusă în sistemul electoral, ca etapă finală a alegerilor, ar fi introdus această reglementare în Legea nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale.

Însă, legiuitorul a dorit ca Secțiunea privind „Constituirea consiliului local” să fie cuprinsă expressis verbis în Legea nr.215/2001 la Capitolul „Consiliile locale” unde-și are sediul materia.

◆ Un argument în plus în favoarea soluției adoptate de Comisia juridică îl constituie faptul că, pe ordinea de zi a acesteia din data de 21 iunie 2011, se află *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, adoptat de Camera Deputaților*, în calitate de **primă Cameră sesizată**, ce modifică prevederile vizând **ședința de constituire a consiliului local, respectiv art.30 și urm. din lege**. Față de acest proiect, Senatul se pronunță în calitate de Cameră decizională.

Pentru unitate de reglementare și evitarea oricăror paralelisme, respectând principiul competenței și potrivit prevederilor legii fundamentale și ale Legii nr.24/2000 privind *normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, **Senatul trebuie să se pronunțe, în calitate de Cameră decizională, asupra propunerii legislative pentru modificarea alin.(1) al art.30 din Legea administrației publice nr.215/2001, republicată.**

Președinte,

Senator Toni Grăblă



Intocmit,
cons. Maria Ranga